



**ENTE DI SVILUPPO AGRICOLO
DIREZIONE GENERALE**

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 34 del 04/02/2026

OGGETTO: Decisione a contrarre finalizzata all'affidamento, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b, del D. Lgs. n. 36/2023, del servizio di assistenza legale stragiudiziale dell'Ente di natura giuslavoristica all'Avv. Prof. Massimiliano Marinelli del foro di Palermo, per la durata di mesi 1 (uno), mediante RDO sulla piattaforma digitale "TuttoGare" utilizzata dall'Ente, disponibile all'indirizzo web: <https://appalti.entesviluppoagricolo.lavoripubblici.sicilia.it.->

**PROPOSTA
IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

PREMESSO:

- che risulta improrogabile assicurare all'Amministrazione dell'Ente il servizio di assistenza legale necessaria per affrontare le numerose problematiche di natura giuridica che insorgono nei rapporti d'Ufficio e con il personale dipendente a tempo determinato;
- che per la complessità della legislazione e la vastità dei compiti che fanno capo alle strutture intermedie dell'Ente, con particolare riferimento al *Servizio Meccanizzazione per la difesa idrogeologica del territorio ed il miglioramento dell'attrattività dei territori rurali* non risulta sempre possibile un adeguato approfondimento degli aspetti contrattuali connessi alle varie problematiche afferenti l'applicazione degli istituti contrattuali al personale operaio della Meccanizzazione, che possono sfociare in contenziosi, con conseguente dispendio di tempo e di risorse nonché potenziale danno erariale;

PRESO ATTO:

- dell'insufficiente dotazione di personale amministrativo professionalmente qualificato all'Ente e, segnatamente, all'Ufficio Legale, anche a seguito dei numerosi pensionamenti registrati;

RITENUTO:

- necessario avvalersi di un servizio di assistenza legale di natura giuslavoristica, per la durata stimata di mesi 1 (uno), per quanto attiene alle pratiche di natura amministrativo-giuslavoristica afferenti all'applicazione degli istituti contrattuali al personale comportanti approfondimento giuridico, per cui risulta opportuno affidare ad un professionista esterno tale incarico, avente ad oggetto i compiti e le incombenze descritte nell'"Allegato A" che costituisce parte sostanziale ed integrale del presente atto;

RAVVISATA:

- quindi, la necessità di procedere all'affidamento di incarico specialistico esterno per acquisire il supporto in tematiche inerenti all'applicazione degli istituti contrattuali al personale operaio della Meccanizzazione dell'Ente di Sviluppo Agricolo, entro la data del 28 febbraio 2026;

INTERPELLATO:

- l'Avvocato Massimiliano Marinelli, del foro di Palermo - Professore Ordinario di Diritto del lavoro (IUS/07) nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Palermo - con studio in Via Marchese di Villabianca, 54 - 90143 Palermo - Partita IVA 05199050823, in possesso dei necessari requisiti di competenza e professionalità, il quale ha dimostrato la propria disponibilità ad assumere l'incarico anzidetto;

CONSIDERATO:

- che il servizio di assistenza legale di cui sopra è tale per cui il prestatore del servizio dovrà svolgere una prestazione di tipo continuativo con la conseguenza che la prestazione in questione si configura come appalto di servizi riconducibile alle disposizioni del suddetto D.lgs. n. 36/2023;
- pertanto, che il regime giuridico dell'affidamento dei servizi legali deve seguire la stessa procedura degli altri servizi;

VISTI:

- il D. Lgs. n. 36/2023 recante "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*" e in particolare l'art. 50, comma 1, lett. b, relativo alla procedura di affidamento diretto;
- l'art. 17, comma 1 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., il quale dispone che "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte [...]*";
- l'art. 17, comma 2 del d.lgs. 36/2023 che stabilisce la possibilità di avviare le procedure "*ad affidamento diretto determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti*";

TENUTO CONTO CHE:

- l'art. 50 del D.Lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: *affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante*;

- l'Allegato I.1 al D.Lgs. n. 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice*";

ATTESO:

- che per l'affidamento oggetto del presente contratto il principio di risultato viene garantito con l'individuazione diretta del professionista su base sostanzialmente curriculare e quindi celere e il principio della fiducia tramite l'individuazione diretta senza l'utilizzo di procedure preselettive;

RITENUTO:

- alla luce della complessità e dell'elevato contenuto qualitativo delle prestazioni professionali - da garantire in un lasso di tempo abbastanza ristretto – sia, ove necessaria, attraverso la presenza periodica (in orario antimeridiano che pomeridiano) presso la sede dell'Ente per consulenze, riunioni, incontri con l'Amministrazione ed il responsabile dell'“*Ufficio Gestione Economica, Contrattuale, Giuridico e Matricolare*”, che tramite PEC o contatti telefonici, di prevedere un costo del servizio adottando i criteri economici individuati nella determina del Direttore Generale n. 154 del 26 maggio 2023, maggiorato del 30% avendo garantito la celerità per l'incarico professionale;

CONSIDERATO CHE:

- il Consiglio di Stato – nell'Adunanza della Commissione speciale del 14/09/2017 (numero affare 01502/2017), in merito al parere richiesto dall'ANAC in ordine alle linee guida per l'affidamento dei servizi legali, asserisce che *“la selezione del contraente deve essere necessariamente orientata all'individuazione del professionista più adatto allo svolgimento della prestazione richiesta, secondo criteri che tengano conto della difficoltà dell'incarico e delle competenze necessarie ad espletarlo”*;

RITENUTO

- di individuare, per la procedura in oggetto, il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 comma 1 del D. Lgs 36/2023, nella figura del Dott. Franco Greco, possedendo i requisiti previsti dall'“Allegato I.2 - Attività del RUP” art. 5 (Requisiti di professionalità del RUP nei contratti di servizi e forniture) del Codice dei Contratti;

DATO ATTO:

- che l'esito del sondaggio informale effettuato dal RUP, ritenuto adeguato e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023, ha consentito di individuare quale soggetto affidatario l'Avvocato Massimiliano Marinelli, che si è dichiarato disponibile ad eseguire il servizio legale stragiudiziale richiesto, presentando in data 21 gennaio 2026, un preventivo complessivo di € 2.534,49 acquisito agli atti d'ufficio con prot. n. 953 del 22 gennaio 2026;

CONSIDERATA:

- congrua l'offerta dello studio legale e che il summenzionato importo è conforme al DM 5/2014, aggiornato con DM n. 147 del 13 agosto 2022, nonché all'importo annuale per tale tipologia di servizio individuato con Determina del Direttore Generale n. 154 del 26 maggio 2023;

RILEVATO:

- pertanto, alla luce del superiore preventivo di spesa, di rimodulare il costo del servizio mensile secondo il seguente quadro economico:

-	Compenso tabellare	€	1.737,00
-	Spese generali (15% sul compenso totale)	€	260,55
-	Cassa Avvocati (4%)	€	79,90
-	Totale imponibile	€	2.077,45
-	IVA 22% su Imponibile	€	457,04
TOTALE COMPENSO LIQUIDABILE		€	2.534,49

VISTA:

- la nota prot. n. 1133 del 26 gennaio 2026 della Direzione generale, avente ad oggetto *“Trasformazione a tempo indeterminato del rapporto di lavoro del personale della Meccanizzazione agricola dell'E.S.A – Richiesta parere”*, con la quale nell'ambito del servizio di assistenza legale in oggetto, viene richiesto un pronunciamento in merito alla corretta predisposizione della deliberazione del Commissario Straordinario finalizzata alla *“Trasformazione a tempo indeterminato del rapporto di lavoro del personale della Meccanizzazione agricola dell'E.S.A.”*, utilizzando le somme di cui all'art. 28, comma 2, della Legge Regionale n. 1 del 05 gennaio 2026;

DATO ATTO CHE:

- il professionista presterà la sua opera professionale con riferimento alle attività relative all'incarico conferito unicamente a favore del committente;
- il professionista potrà avvalersi di collaborazioni esterne sulla base del preventivo consenso scritto del committente, restando inteso, salvo patto contrario, che il professionista sosterrà tutti gli oneri derivanti da tali consulenze e collaborazioni, intendendosi gli stessi compresi nei compensi così come successivamente specificati;

VISTO:

- l'Albo Regionale degli Operatori Economici per l'affidamento di lavori, servizi e forniture pubblicato sulla piattaforma *“TuttoGare”* e raggiungibile dal sito istituzionale del Dipartimento Regionale Tecnico dalla pagina dedicata *“Albi fornitori”*;

PRESO ATTO:

- che l'Operatore Economico *“Avv. Massimiliano Marinelli”*, risulta iscritto al summenzionato Albo regionale;

- che la stazione appaltante-Ente Sviluppo Agricolo è dotata di propria piattaforma certificata di approvvigionamento digitale, Sitas "Tutto Gare", di cui all'art. 1, comma 4, lettera n bis), della suddetta legge regionale n. 12 del 12/10/2023 - raggiungibile al sito internet: <https://appalti.entesviluppoagricolo.lavoripubblici.sicilia.it>;

RITENUTO:

- che la spesa di cui sopra sia urgente ed indifferibile in quanto trattasi di servizi necessari per garantire il regolare funzionamento dell'Amministrazione ed al fine di evitare danni patrimoniali gravi e certi;

VISTA:

- la nota n. 2527 del 13 gennaio 2026, con la quale il Dipartimento Regionale dello Sviluppo Rurale Territoriale Servizio 4° Infrastrutture, Irrigazione ed Enti Vigilati dell'Assessorato Regionale dell'Agricoltura dello Sviluppo Rurale e della Pesca Mediterranea autorizza, ai sensi dell'art. 43 e dell'allegato 4/2 del D. Lgs. n. 118/2011 punto 8.3 e successive modifiche e integrazioni, la gestione provvisoria fino al 30 aprile 2026;

PROPONE

- di affidare il servizio di assistenza legale stragiudiziale dell'Ente di natura giuslavoristica, per la durata di mesi 1 (uno), in forma diretta ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b, del D. Lgs. n. 36/2023, mediante RDO sulla piattaforma digitale "TuttoGare" utilizzata dall'Ente, disponibile all'indirizzo web: <https://appalti.entesviluppoagricolo.lavoripubblici.sicilia.it>, all'Avv. Prof. Massimiliano Marinelli, con studio in Via Marchese di Villabianca, 54 - 90143 Palermo - Partita IVA: 05199050823 - iscritto all'Albo degli Avvocati di Palermo, per un totale complessivo pari a € **2.534,49**, per le ragioni esposte in premessa;
- di approvare, a tale scopo, lo schema della proposta contrattuale relativa al servizio in argomento, contenuta nell' "Allegato A", che costituisce parte sostanziale ed integrale della presente proposta determinativa;
- di impegnare l'importo € **2.534,49** sul Cap. 78 del Bilancio di previsione triennale dell'Ente 2026-2028, esercizio 2026, per l'affidamento del servizio di assistenza legale di che trattasi, in conformità alla suddetta delibera autorizzativa;
- di incaricare il Dirigente del Servizio Meccanizzazione per l'espletamento di tutti gli atti discendenti dalla presente disposizione.

Il R.U.P.

Dott. Franco Greco

Decisione a contrarre finalizzata all'affidamento, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b, del D. Lgs. n. 36/2023, del servizio di assistenza legale stragiudiziale dell'Ente di natura giuslavoristica all'Avv. Prof. Massimiliano Marinelli del foro di Palermo, per la durata di mesi 1 (uno), mediante RDO sulla piattaforma digitale "TuttoGare" utilizzata dall'Ente, disponibile all'indirizzo web: <https://appalti.entesarcoagricolo.lavoripubblici.sicilia.it>.-

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA
SERVIZIO MECCANIZZAZIONE

- ☒ POSITIVO
☐ NEGATIVO

Il Dirigente
Dott. Franco Greco



PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

- ☒ POSITIVO

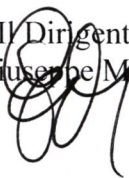
ATTO : 15.29925
IMPEGNO : 260152
SUBIMPEGNO : — / —

- ☐ NEGATIVO



SERVIZIO ECONOMICO E FINANZIARIO

Il Dirigente
Dott. Giuseppe Muscarella



IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la L.R. n.21 del 10/08/1965 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO lo statuto dell'Ente approvato con D.P.R.S. del 21/01/66 n. 108/A registrato alla Corte dei Conti il 13/08/1966, reg. 1, foglio 75;

VISTA la L.R. n. 212 del 14.09.1979;

VISTA la L.R. n. 22 del 28.03.1995;

VISTA la L.R. n. 19 del 20.06.1997;

VISTA la L.R. n. 17 del 28.12.2004 art. 44;

VISTA la L.R. n. 19 del 23.12.2005;

VISTO l'art. 17 della L.R. 11/2010;

VISTO l'art.10 del Regolamento di Organizzazione dell'Ente approvato con Deliberazione n° 170 del 19/06/2012 e reso esecutivo con la nota prot. 38979 del 10/12/2012;

VISTA la nota prot. 38979 del 10/12/2012 del Servizio Vigilanza Enti con la quale, a seguito dell'approvazione con Deliberazione della Giunta di Governo Regionale n.400 del 12/10/2012, è stata comunicata l'esecutività della Deliberazione n° 170/C.S. del 19/06/2012;

VISTA la Determina n. 07/C.S. del 21/03/2023, con la quale il Commissario Straordinario dell'Ente, conferisce al dott. Mario Candore, Dirigente dell'Amministrazione Regionale, l'incarico di Direttore Generale, ai sensi dell'art. 44 della L.R. n. 17 del 28 dicembre 2004;

VISTA la Determinazione commissariale n.3 del 17.03.2025, con la quale è stato conferito al Dott. Mario Candore, Dirigente di terza fascia del ruolo unico della dirigenza dell'Amministrazione regionale, l'incarico di Direttore Generale dell'Ente di Sviluppo Agricolo per anni 2 con decorrenza 31.03.2025 fino al 30.03.2027..



VISTA e condivisa la proposta del R.U.P.;

VISTO il parere di Regolarità Tecnica;

VISTO il parere di Regolarità contabile;

RITENUTA la propria competenza;

DETERMINA

per quanto precedentemente indicato e che qui si intende integralmente riportato:

- di affidare il servizio di assistenza legale stragiudiziale dell'Ente di natura giuslavoristica, per la durata di mesi 1 (uno), in forma diretta ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b, del D. Lgs. n. 36/2023, mediante RDO sulla piattaforma digitale "TuttoGare" utilizzata dall'Ente, disponibile all'indirizzo web: <https://appalti.entesviluppoagricolo.lavoripubblici.sicilia.it>, all'Avv. Prof. Massimiliano Marinelli, con studio in Via Marchese di Villabianca, 54 - 90143 Palermo - Partita IVA: 05199050823 - iscritto all'Albo degli Avvocati di Palermo, per un totale complessivo pari a € **2.534,49**, per le ragioni esposte in premessa;
- di approvare, a tale scopo, lo schema della proposta contrattuale relativa al servizio in argomento, contenuta nell' "Allegato A", che costituisce parte sostanziale ed integrale della presente proposta determinativa;
- di impegnare l'importo € **2.534,49** sul Cap. 78 del Bilancio di previsione triennale dell'Ente 2025-2027, per l'affidamento del servizio di assistenza legale di che trattasi, in conformità alla suddetta delibera autorizzativa;
- di incaricare il Dirigente del Servizio Meccanizzazione per l'espletamento di tutti gli atti discendenti dalla presente disposizione.

La presente determinazione sia trasmessa dall'Ufficio Organi Amministrativi agli Uffici di competenza per gli atti consequenziali.

Il Direttore Generale
Mario Candore



DIREZIONE GENERALE

“ALLEGATO A”

Proposta di contratto

per l'affidamento del servizio di assistenza legale giuslavoristica dell'Ente di Sviluppo Agricolo.

Con determinazione n. ____ del ____ 2026, il Direttore Generale ha designato la S.V., quale professionista cui affidare l'incarico professionale di servizio legale citato in epigrafe.

Tutto ciò premesso

Alla S.V. viene affidato il compito di assolvere ai seguenti obblighi:

1. OGGETTO, DURATA ED IMPORTO DELL'AFFIDAMENTO

1.1 DESCRIZIONE DEL SERVIZIO

Il servizio da affidare comprende, in modo sintetico e non esaustivo, il supporto legale, fattivo ed operativo, all'azione giuslavoristica degli Uffici, a tutela dell'Ente, riassumibili nelle sottostanti problematiche:

- ***Richiesta di parere in merito alla corretta predisposizione della deliberazione del Commissario Straordinario finalizzata alla “Trasformazione a tempo indeterminato del rapporto di lavoro del personale della Meccanizzazione agricola dell'E.S.A.”, utilizzando le somme di cui all'art. 28, comma 2, della Legge Regionale n. 1 del 05 gennaio 2026.*** In particolare:

1. *Si chiede un parere giuridico in merito alla corretta trasformazione a tempo indeterminato del rapporto di lavoro dei soggetti di cui all'articolo 14, comma 44, della legge regionale 25 maggio 2022, n. 13 e ss.mm.ii.;*
2. *Si chiede di conoscere qual è il quadro normativo di riferimento in merito alla suddetta trasformazione a tempo indeterminato del rapporto di lavoro;*
3. *Se basta richiamare nella deliberazione la norma regionale per procedere alla trasformazione a tempo indeterminato del rapporto di lavoro, così come ha operato il Consorzio di Bonifica, ovvero altra costruzione normativa/costituzionale;*

4. *Se occorre richiamare nella deliberazione, in un apposita tabella - con nome, cognome, data di nascita, residenza e C.F. - tutti gli operai della Meccanizzazione agricola dell'E.S.A. che, alla data della stessa (si ipotizza il 9 febbraio 2026), sono ancora in servizio, escludendo quelli che hanno raggiunto l'età della pensione di vecchiaia, nonché per quegli operai (n. 2) che - pur godendo delle garanzie occupazionali di cui al richiamato articolo 14, comma 44, della legge regionale 25 maggio 2022, n. 13 (n. 181 gg. lavorative) - hanno presentato nel 2025 dimissioni volontarie, uscendo, di fatto, del bacino dei lavoratori che fruiscono di garanzie occupazionali;*
5. *Se il datore di Lavoro (Direttore generale) può delegare i Capi Centro provinciali alla sottoscrizione del contratto subordinato di lavoro a tempo indeterminato, allegando alla Delibera lo schema di delega;*
6. *Se la bozza del predetto contratto è conforme al dettato normativo e al cambio del CPL di riferimento, adottando quello della provincia di Messina;*

1.2 LUOGO DI ESECUZIONE

- Palermo, via Libertà n. 203.

1.3 DURATA DEL SERVIZIO

- Il contratto avrà durata di mesi 1 (uno) dalla data della sua sottoscrizione e/o stipula del contratto;

La non osservanza da parte del professionista degli obblighi discendenti dal rapporto convenzionale (rilascio in tempi stabiliti dei pareri, assistenza etc.) contestata formalmente per due volte, comporta la risoluzione del rapporto convenzionale senza che il legale possa pretendere alcunché e non quanto già maturato.

1.4 IMPORTO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

- In ottemperanza alla determina del Direttore Generale n. ____ del _____ per l'espletamento dell'attività di assistenza legale sopraindicata sarà corrisposta la somma complessiva di **euro € 2.534,49**.
- Il termine finale di durata del contratto è fissato alla data del 25/02/2026.
- Il Contraente salderà la relativa fattura entro 30 giorni d.f.f.m., e in regime di *Split Payment* mediante bonifico bancario previa acquisizione in via telematica del DURC della Cassa Forense attestante la regolarità contributiva.
- Le Parti si impegnano al rispetto della norma sulla tracciabilità dei pagamenti (Legge 136/10) la cui violazione sarà motivo di risoluzione contrattuale
Trattandosi di un servizio di natura intellettuale l'importo degli oneri e dei costi della sicurezza è pari a zero.

1.5 MODALITA' AFFIDAMENTO

- Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b, del D. Lgs. n. 36/2023.

La liquidazione del suddetto compenso sarà effettuata a saldo del lavoro svolto.

La liquidazione è subordinata alla presentazione di regolare fattura elettronica intestata a:

Ente Sviluppo Agricolo (C.F. 80020830826)
Via Libertà, 203 - C.A.P. 90143 PALERMO

riportante il Codice CIG e con il seguente codice univoco P4V1RK, secondo quanto disposto dalla vigente normativa fiscale.

Ai sensi del decreto legislativo 196/2003 e ss. mm. ii., l'Avv. Prof. Massimiliano Marinelli dà il proprio consenso al trattamento dei dati per l'esecuzione di tutte le operazioni connesse al presente contratto, incluse quelle di pubblicazione previste dalla normativa vigente.

In particolare, il trattamento dei dati personali deve essere effettuato in modo lecito e secondo concretezza, garantendo la massima riservatezza in ogni operazione di trattamento dei dati, vietando la comunicazione e/o la diffusione indiscriminata degli stessi e limitando l'accesso a soggetti autorizzati.

Tra l'Ente e il Professionista non intercorrerà alcun rapporto di dipendenza, né di subordinazione, né di reciproco obbligo di esclusiva.

Il Professionista si interfacerà direttamente con la Direzione Generale e con il Dirigente del Servizio Meccanizzazione dell'Ente di Sviluppo Agricolo.

Pertanto, ai sensi del D. Lgs 30.06.03, n. 196 e successive modifiche ed integrazioni, si conferisce alla S.V., altresì, la nomina di responsabile esterno del trattamento dei dati personali presenti negli atti e nei documenti contenuti nei fascicoli trasmessi dagli Uffici della R-A-P. S.p.A. per la corretta e completa esecuzione dell'incarico in argomento.

Ai fini della soluzione di eventuali controversie che emergessero in ordine all'interpretazione ed all'esecuzione di quanto previsto dal presente contratto, le parti riconoscono quale unico Foro competente è quello di Palermo.

Il presente atto ha valore di proposta contrattuale e, soggiace alla disciplina dell'articolo 1326 del codice civile.

Pertanto, ai fini della conclusione del contratto, è necessario che la S.V. invii, in modo tempestivo, mediante trasmissione a mezzo PEC, l'atto di accettazione della presente proposta al seguente indirizzo di posta elettronica: direzione.generale@pec.entesarcoloprogresso.it