



**ENTE DI SVILUPPO AGRICOLO
DIREZIONE GENERALE**

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 983 del 28.11.2025

OGGETTO: Determina a contrarre finalizzata all'affidamento, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b, del D. Lgs. n. 36/2023, acquisendo il CIG sul sito dell'ANAC per il servizio di assistenza legale stragiudiziale dell'Ente di natura amministrativa al Avv. Prof. Massimiliano Marinelli del foro di Palermo, per la durata di mesi 1 (uno).-

**PROPOSTA
IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

PREMESSO:

- che risulta improcrastinabile assicurare all'Amministrazione dell'Ente il servizio di assistenza legale necessaria per affrontare le numerose problematiche di natura giuridica che insorgono nei rapporti d'Ufficio, con gli utenti e con il personale dipendente a tempo determinato;
- che per la complessità della legislazione e la vastità dei compiti che fanno capo alle strutture intermedie dell'Ente, con particolare riferimento all' "*Ufficio Gestione Economica, Contrattuale, Giuridico e Matricolare*" dell'Area Affari generali e Comuni – F.R., non risulta sempre possibile un adeguato approfondimento degli aspetti contrattuali connessi alle varie problematiche afferenti l'applicazione degli istituti contrattuali al personale di ruolo dell'Ente ed al personale dell'Area speciale ad esaurimento ex EAS, che possono sfociare in contenziosi, con conseguente dispendio di tempo e di risorse nonché potenziale danno erariale;

PRESO ATTO:

- dell'insufficiente dotazione di personale amministrativo professionalmente qualificato all'Ente e, segnatamente, all'Ufficio Legale, anche a seguito dei numerosi pensionamenti registrati;

RITENUTO:

- necessario avvalersi di un servizio di assistenza legale di natura amministrativa, per la durata stimata di mesi 1 (uno), per quanto attiene alle pratiche di natura amministrativo-giuslavoristiche afferenti all'applicazione degli istituti contrattuali al personale comportanti approfondimento giuridico, per cui risulta opportuno affidare ad un professionista esterno tale incarico, avente ad oggetto i compiti e le incombenze descritte nell'"Allegato A" che costituisce parte sostanziale ed integrale del presente atto;

RAVVISATA:

- quindi, la necessità di procedere all'affidamento di incarico specialistico esterno per acquisire il supporto in tematiche inerenti all'applicazione degli istituti contrattuali al personale di ruolo dell'Ente di Sviluppo Agricolo ed al personale appartenente all'Area speciale ad esaurimento ex EAS, entro la data del 31 dicembre 2025;

INTERPELLATO:

- l'Avvocato Massimiliano Marinelli, del foro di Palermo - Professore Ordinario di Diritto del lavoro (IUS/07) nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Palermo - con studio in Via Marchese di Villabianca, 54 - 90143 Palermo - Partita IVA 05199050823, in possesso dei necessari requisiti di competenza e professionalità, il quale ha dimostrato la propria disponibilità ad assumere l'incarico anzidetto;

CONSIDERATO:

- che il servizio di assistenza legale di cui sopra è tale per cui il prestatore del servizio dovrà svolgere una prestazione di tipo continuativo con la conseguenza che la prestazione in questione si configura come appalto di servizi riconducibile alle disposizioni del suddetto D.lgs. n. 36/2023;
- pertanto, che il regime giuridico dell'affidamento dei servizi legali deve seguire la stessa procedura degli altri servizi;

VISTI:

- il D. Lgs. n. 36/2023 recante *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”* e in particolare l'art. 50, comma 1, lett. b, relativo alla procedura di affidamento diretto;
- l'art. 17, comma 1 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., il quale dispone che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte [...]”*;
- l'art. 17, comma 2 del d.lgs. 36/2023 che stabilisce la possibilità di avviare le procedure *“ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”*;

TENUTO CONTO CHE:

- l'art. 50 del D.Lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: *affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante*;

- l'Allegato I.1 al D.Lgs. n. 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice*";

ATTESO:

- che per l'affidamento oggetto del presente contratto il principio di risultato viene garantito con l'individuazione diretta del professionista su base sostanzialmente curriculare e quindi celere e il principio della fiducia tramite l'individuazione diretta senza l'utilizzo di procedure preselettive;

RITENUTO:

- alla luce della complessità e dell'elevato contenuto qualitativo delle prestazioni professionali - da garantire in un lasso di tempo abbastanza ristretto - sia, ove necessaria, attraverso la presenza periodica (in orario antimeridiano che pomeridiano) presso la sede dell'Ente per consulenze, riunioni, incontri con l'Amministrazione ed il responsabile dell'*"Ufficio Gestione Economica, Contrattuale, Giuridico e Matricolare"*, che tramite PEC o contatti telefonici, di prevedere un costo del servizio adottando i criteri economici individuati nella determina del Direttore Generale n. 154 del 26 maggio 2023, maggiorato del 30% avendo garantito la celerità per l'incarico professionale;

CONSIDERATO CHE:

- il Consiglio di Stato - nell'Adunanza della Commissione speciale del 14/09/2017 (numero affare 01502/2017), in merito al parere richiesto dall'ANAC in ordine alle linee guida per l'affidamento dei servizi legali, asserisce che *"la selezione del contraente deve essere necessariamente orientata all'individuazione del professionista più adatto allo svolgimento della prestazione richiesta, secondo criteri che tengano conto della difficoltà dell'incarico e delle competenze necessarie ad espletarlo"*;

RITENUTO

- di dovere assegnare allo scrivente l'incarico di RUP per la procedura in oggetto;

DATO ATTO:

- che l'esito del sondaggio informale effettuato dal RUP, ritenuto adeguato e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023, ha consentito di individuare quale soggetto affidatario l'Avvocato Massimiliano Marinelli, che si è dichiarato disponibile ad eseguire il servizio legale stragiudiziale richiesto, presentando un preventivo complessivo di € 2.534,49 acquisito agli atti d'ufficio con prot. n. 18271 del 28.11.2025;

CONSIDERATA:

- congrua l'offerta dello studio legale e che il summenzionato importo è conforme al DM 5/2014, aggiornato con DM n. 147 del 13 agosto 2022, nonché all'importo annuale per tale

tipologia di servizio individuato con Determina del Direttore Generale n. 154 del 26 maggio 2023;

RILEVATO:

- pertanto, alla luce del superiore preventivo di spesa, di rimodulare il costo del servizio mensile secondo il seguente quadro economico:

- Compenso tabellare	€ 1.737,00
- Spese generali (15% sul compenso totale)	€ 260,55
- Cassa Avvocati (4%)	€ 79,00
- Totale imponibile	€ 2.077,45
- IVA 22% su Imponibile	€ 457,04
TOTALE COMPENSO LIQUIDABILE	€ 2.534,49

DATO ATTO CHE:

- il professionista presterà la sua opera professionale con riferimento alle attività relative all'incarico conferito unicamente a favore del committente;
- il professionista potrà avvalersi di collaborazioni esterne sulla base del preventivo consenso scritto del committente, restando inteso, salvo patto contrario, che il professionista sosterrà tutti gli oneri derivanti da tali consulenze e collaborazioni, intendendosi gli stessi compresi nei compensi così come successivamente specificati;

VISTA:

- la deliberazione del Commissario straordinario n. 26 del 30.05.2025, recante "Approvazione Bilancio di Previsione finanziario per il triennio 2025/2027.";
- l'iscrizione del professionista all'Albo regionale tecnico degli O.E. istituito presso il Dipartimento Regionale tecnico;

RITENUTO:

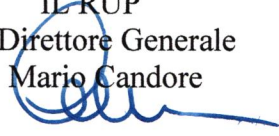
- che la spesa di cui sopra sia urgente ed indifferibile in quanto trattasi di servizi necessari per garantire il regolare funzionamento dell'Amministrazione ed al fine di evitare danni patrimoniali gravi e certi;

PROPONE

- di affidare l'incarico di RUP al Direttore generale dell'Ente;
- di affidare il servizio di assistenza legale stragiudiziale dell'Ente di natura amministrativa e giuslavoristica, per la durata di mesi 1 (uno), in forma diretta ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b, del D. Lgs. n. 36/2023, acquisendo il CIG sul sito dell'ANAC, all'Avv. Prof. Massimiliano Marinelli, con studio in Via Marchese di Villabianca, 54 - 90143 Palermo - Partita IVA: 05199050823 - iscritto all'Albo degli avvocati di Palermo, per un totale complessivo pari a € 2.534,49, per le ragioni esposte in premessa;
- di approvare, a tale scopo, lo schema della proposta contrattuale relativa al servizio in argomento, contenuta nell' "Allegato A", che costituisce parte sostanziale ed integrale della presente proposta determinativa;

- di impegnare l'importo € **2.534,49** sul Cap. 78 del Bilancio di previsione triennale dell'Ente 2025-2027, per l'affidamento del servizio di assistenza legale di che trattasi, in conformità alla suddetta delibera autorizzativa;
- di incaricare il Dirigente dell'Area Affari generali e Comuni – F.R per l'espletamento di tutti gli atti discendenti dalla presente disposizione.

IL RUP
Il Direttore Generale
Mario Candore



Proposta di Determina del Direttore Generale n. 983 del 28/11/2025

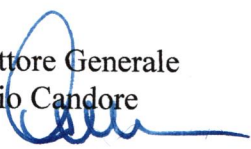
Determina a contrarre finalizzata all'affidamento, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b, del D. Lgs. n. 36/2023, acquisendo il CIG sul sito dell'ANAC per il servizio di assistenza legale stragiudiziale dell'Ente di natura amministrativa al Avv. Prof. Massimiliano Marinelli del foro di Palermo, per la durata di mesi 1 (uno).-

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

☒ POSITIVO

☐ NEGATIVO

Il Direttore Generale
Mario Candore



PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

☒ POSITIVO

ATTO : 1D 21771

IMPEGNO : 252400

SUBIMPEGNO :



☐ NEGATIVO

SERVIZIO ECONOMICO E FINANZIARIO

Il Dirigente
Dott. Giuseppe Muscarella



IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la L.R. n.21 del 10/08/1965 e successive modifiche ed integrazioni;
VISTO lo statuto dell'Ente approvato con D.P.R.S. del 21/01/66 n. 108/A registrato alla Corte dei Conti il 13/08/1966, reg. 1, foglio 75;
VISTA la L.R. n. 212 del 14.09.1979;
VISTA la L.R. n. 22 del 28.03.1995;
VISTA la L.R. n. 19 del 20.06.1997;
VISTA la L.R. n. 17 del 28.12.2004 art. 44;
VISTA la L.R. n. 19 del 23.12.2005;
VISTO l'art. 17 della L.R. 11/2010;
VISTO l'art.10 del Regolamento di Organizzazione dell'Ente approvato con Deliberazione n° 170 del 19/06/2012 e reso esecutivo con la nota prot. 38979 del 10/12/2012;
VISTA la nota prot. 38979 del 10/12/2012 del Servizio Vigilanza Enti con la quale, a seguito dell'approvazione con Deliberazione della Giunta di Governo Regionale n.400 del 12/10/2012, è stata comunicata l'esecutività della Deliberazione n° 170/C.S. del 19/06/2012;
VISTA la Determina n. 07/C.S. del 21/03/2023, con la quale il Commissario Straordinario dell'Ente, conferisce al dott. Mario Candore, Dirigente dell'Amministrazione Regionale, l'incarico di Direttore Generale, ai sensi dell'art. 44 della L.R. n. 17 del 28 dicembre 2004;
VISTA la Determinazione commissariale n.3 del 17.03.2025, con la quale è stato conferito al Dott. Mario Candore, Dirigente di terza fascia del ruolo unico della dirigenza dell'Amministrazione regionale, l'incarico di Direttore Generale dell'Ente di Sviluppo Agricolo per anni 2 con decorrenza 31.03.2025 fino al 30.03.2027..
VISTA e condivisa la proposta del R.U.P.;
VISTO il parere di Regularità Tecnica;
VISTO il parere di Regularità contabile;
RITENUTA la propria competenza;

DETERMINA

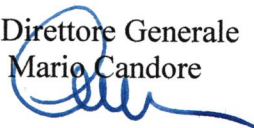
per quanto precedentemente indicato e che qui si intende integralmente riportato:

- di affidare l'incarico di RUP al Direttore generale dell'Ente;
- di affidare il servizio di assistenza legale stragiudiziale dell'Ente di natura amministrativa e giuslavoristica, per la durata di mesi 1 (uno), in forma diretta ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b, del D. Lgs. n. 36/2023, acquisendo il CIG sul sito dell'ANAC, all'Avv. Prof. Massimiliano Marinelli, con studio in Via Marchese di Villabianca, 54 - 90143 Palermo - Partita IVA: 05199050823 - iscritto all'Albo degli avvocati di Palermo, per un totale complessivo pari a € **2.534,49**, per le ragioni esposte in premessa;
- di approvare, a tale scopo, lo schema della proposta contrattuale relativa al servizio in argomento, contenuta nell' "Allegato A", che costituisce parte sostanziale ed integrale della presente proposta determinativa;

- di impegnare l'importo € **2.534,49** sul Cap. 78 del Bilancio di previsione triennale dell'Ente 2025-2027, per l'affidamento del servizio di assistenza legale di che trattasi, in conformità alla suddetta delibera autorizzativa.
- di incaricare il Dirigente dell'Area Affari generali e Comuni – F.R per l'espletamento di tutti gli atti discendenti dalla presente disposizione.

La presente determinazione sia trasmessa dall'Ufficio Organi Amministrativi agli Uffici di competenza per gli atti consequenziali.

Il Direttore Generale
Mario Candore



DIREZIONE GENERALE

“ALLEGATO A”

Proposta di contratto
*per l'affidamento del servizio di assistenza legale amministrativa e giuslavoristica
dell'Ente di Sviluppo Agricolo.*

Con determinazione n. 983 del 27.11.2025, il Direttore Generale ha designato la S.V., quale professionista cui affidare l'incarico professionale di servizio legale citato in epigrafe.

Tutto ciò premesso

Alla S.V. viene affidato il compito di assolvere ai seguenti obblighi:

1. OGGETTO, DURATA ED IMPORTO DELL'AFFIDAMENTO

1.1 DESCRIZIONE DEL SERVIZIO

Il servizio da affidare comprende, in modo sintetico e non esaustivo, il supporto legale, fattivo ed operativo, all'azione giuslavoristica degli Uffici, a tutela dell'Ente, riassumibili nelle sottostanti problematiche:

- Richiesta di parere in merito alla gestione del personale ex EAS trasferito presso l'Ente di Sviluppo Agricolo (ESA) – Applicazione disposizioni CCRL 2019-2021 – Progressioni verticali tra le Aree, in particolare:
 - 1. si chiede di conoscere se i passaggi verticali siano legittimamente applicabili anche al personale inquadrato nell' "Area speciale transitoria ad esaurimento", avuto riguardo alla particolare posizione giuridica di tale personale e al mantenimento dello status originario previsto dalla normativa regionale.
 - 2. Si chiede, un parere giuridico in merito alla corretta interpretazione e applicazione delle previste disposizioni contrattuali e normative, con particolare riferimento alla legittimità dell'ammissione del personale proveniente dall'ex EAS, attualmente inquadrato nell'Area speciale transitoria ad esaurimento presso l'ESA, alle procedure di progressione tra le aree previste dal CCRL 2019-2021, computandolo nella quota di riserva prevista per le progressioni interne.

3. Si chiede un parere giuridico, riguardante la possibilità che il personale ex EAS possa essere riassorbito nei ruoli dell'Amministrazione dell'Ente di Sviluppo Agricolo, ovvero se la permanenza nell'Area speciale transitoria ad esaurimento costituisca l'unico inquadramento possibile.

1.2 LUOGO DI ESECUZIONE

- Palermo, via Libertà n. 203.

1.3 DURATA DEL SERVIZIO

- Il contratto avrà durata di mesi 1 (uno) dalla data della sua sottoscrizione e/o stipula del contratto;
La non osservanza da parte del professionista degli obblighi discendenti dal rapporto convenzionale (rilascio in tempi stabiliti dei pareri, assistenza etc.) contestata formalmente per due volte, comporta la risoluzione del rapporto convenzionale senza che il legale possa pretendere alcunché e non quanto già maturato.

1.4 IMPORTO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

- In ottemperanza alla determina del Direttore Generale n. 983 del 27.11.2025 per l'espletamento dell'attività di assistenza legale sopraindicata sarà corrisposta la somma complessiva di **euro € 2.534,49**.
- Il termine finale di durata del contratto è fissato alla data del 31/12/2025.
- Il Contraente salderà la relativa fattura entro 30 giorni d.f.f.m., e in regime di *Split Payment* mediante bonifico bancario previa acquisizione in via telematica del DURC attestante la regolarità contributiva.
- Le Parti si impegnano al rispetto della norma sulla tracciabilità dei pagamenti (Legge 136/10) la cui violazione sarà motivo di risoluzione contrattuale
Trattandosi di un servizio di natura intellettuale l'importo degli oneri e dei costi della sicurezza è pari a zero.

1.5 MODALITA' AFFIDAMENTO

- Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b, del D. Lgs. n. 36/2023.

La liquidazione del suddetto compenso sarà effettuata a saldo del lavoro svolto.

La liquidazione è subordinata alla presentazione di regolare fattura elettronica intestata a:

Ente Sviluppo Agricolo (C.F. 80020830826)
Via Libertà, 203 - C.A.P. 90143 PALERMO

riportante il Codice CIG e con il seguente codice univoco P4V1RK, secondo quanto disposto dalla vigente normativa fiscale.

Ai sensi del decreto legislativo 196/2003 e ss. mm. ii., l'Avv. Prof. Massimiliano Marinelli dà il proprio consenso al trattamento dei dati per l'esecuzione di tutte le operazioni connesse al presente contratto, incluse quelle di pubblicazione previste dalla normativa vigente.

In particolare, il trattamento dei dati personali deve essere effettuato in modo lecito e secondo concretezza, garantendo la massima riservatezza in ogni operazione di trattamento dei dati, vietando la comunicazione e/o la diffusione indiscriminata degli stessi e limitando l'accesso a soggetti autorizzati.

Tra l'Ente e il Professionista non intercorrerà alcun rapporto di dipendenza, né di subordinazione, né di reciproco obbligo di esclusiva.

Il Professionista si interfacerà direttamente con la Direzione Generale e con il Dirigente dell'Area Affari generali e Comuni – F.R dell'Ente di Sviluppo Agricolo.



Pertanto, ai sensi del D. Lgs 30.06.03, n. 196 e successive modifiche ed integrazioni, si conferisce alla S.V., altresì, la nomina di responsabile esterno del trattamento dei dati personali presenti negli atti e nei documenti contenuti nei fascicoli trasmessi dagli Uffici della R-A-P. S.p.A. per la corretta e completa esecuzione dell'incarico in argomento.

Ai fini della soluzione di eventuali controversie che emergessero in ordine all'interpretazione ed all'esecuzione di quanto previsto dal presente contratto, le parti riconoscono quale unico Foro competente è quello di Palermo.

Il presente atto ha valore di proposta contrattuale e, soggiace alla disciplina dell'articolo 1326 del codice civile.

Pertanto, ai fini della conclusione del contratto, è necessario che la S.V. invii, in modo tempestivo, mediante trasmissione a mezzo PEC, l'atto di accettazione della presente proposta al seguente indirizzo di posta elettronica: direzione.generale@pec.entesviluppoagricolo.it

